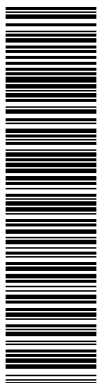


DOCUMENTO Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2022	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: PHVM5-Z41RV-PWJKL Fecha de emisión: 21 de Marzo de 2023 a las 11:39:56 Página 1 de 15	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 24/02/2023 12:57	ESTADO FIRMADO 24/02/2023 12:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime). El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

INFORME DE INTERVENCIÓN

Asunto: Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2022

I. INTRODUCCIÓN

Dando cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 37 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local, se elabora el presente informe resumen de los resultados de las actuaciones de control interno realizadas en el ejercicio 2022 en esta entidad local de Nerja, ajustado al contenido, estructura y formato determinado por la Intervención General de la Administración del Estado en su resolución de 2 de abril de 2020.

Los actos de esta entidad local están sometidos al régimen de control ordinario.

II. ALCANCE

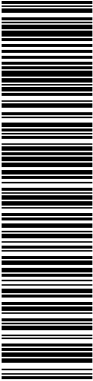
1. El sector público local de Nerja está compuesto por el propio Ayuntamiento y la sociedad mercantil de economía mixta, Aguas de Narixa, S.A., con igual participación al 50 por 100 en su capital del socio privado y el Ayuntamiento, pero con control prevalente de este último.

El Ayuntamiento de Nerja, obvio es decirlo, pertenece al sector Administraciones Públicas, sujeto al ejercicio de la función interventora y al control financiero en su modalidad de control permanente.

Por su parte, Aguas de Narixa S. A. está considerada una unidad institucional pública controlada por este Ayuntamiento e integrada en el Inventario de Entes del Sector Público. Más concretamente se trata de una unidad de mercado, no susceptible de consolidación y sujeta al control financiero en su modalidad de auditoría pública. No rige la normativa mercantil porque en los dos últimos ejercicios no concurrieron al menos dos de las circunstancias previstas en el artículo 263.2 del texto refundido de la Ley de sociedades de capital.

2. Durante el ejercicio de 2022 han podido realizarse actuaciones en el ejercicio de la función interventora y de control permanente, aunque el ámbito subjetivo se ha circunscrito al propio Ayuntamiento, lo que no quiere decir que la sociedad de economía mixta haya quedado al margen de todo tipo de control. De hecho ha sido objeto de una auditoría de cuentas, si bien

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2022	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: PHVM5-Z41RV-PWJKL Fecha de emisión: 21 de Marzo de 2023 a las 11:39:56 Página 2 de 15	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 24/02/2023 12:57	ESTADO FIRMADO 24/02/2023 12:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime). El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

realizada por una firma privada de auditoría, no por el órgano interventor ni bajo su dirección y supervisión.

Recordamos que dicha sociedad quedó excluida del ámbito subjetivo del plan anual de control financiero a la vista de los siguientes argumentos expuestos en el informe resumen del ejercicio 2020: *La autoría pública de la sociedad de economía mixta estaba prevista en el plan anual de control financiero e incluso por parte de esta Intervención se preparó la documentación para contratar los servicios de colaboración con firmas privadas de auditoría. Finalmente la auditoría pública no se ha realizado por causas ajenas a nuestra voluntad, habiéndose considerado por los correspondientes órganos rectores que era más oportuno o conveniente una auditoría privada. Esta auditoría programada y no realizada comprendía la de cuentas y la de cumplimiento, detallándose en el citado plan anual los extremos a verificar.*

3. Control permanente

3.1. Dando cumplimiento al artículo 31 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, el ámbito objetivo del control financiero contemplado en el plan anual estaba constituido por dos tipos de actuaciones, las que derivan de una obligación legal y las seleccionadas sobre la base de un análisis de riesgos y siguiendo un orden de prioridades, de todas las cuales ha podido tener cumplido conocimiento el pleno corporativo.

De las actuaciones específicas en el ámbito del control permanente han podido realizarse las que tenían por objeto la verificación de contratos menores al quedar excluidos de fiscalización previa, las liquidaciones practicadas por el canon de explotación de los aprovechamientos de temporada de 2022 a 2025 y la aplicación de la tasa del 1,5 por 100 a la sociedad de economía mixta, Aguas de Narixa, S. A. Los tres informes que documentan las actuaciones de control realizadas se unen como anexo a este informe resumen.

3.2. Entre las actuaciones realizadas por imperativo legal destacamos las relacionadas y comentadas someramente a continuación:

3.2.1. Estabilidad presupuestaria y regla de gasto. Plan económico-financiero.

Nuestro informe sobre la liquidación del presupuesto 2021 puso de manifiesto que se había incumplido el objetivo de estabilidad presupuestaria y la regla de gasto, aunque no era preciso formular un plan económico

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2022	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: PHVM5-Z41RV-PWJKL Fecha de emisión: 21 de Marzo de 2023 a las 11:39:56 Página 3 de 15	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 24/02/2023 12:57	ESTADO FIRMADO 24/02/2023 12:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime). El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

financiero al estar suspendidas las reglas fiscales (motivada por una situación de emergencia extraordinaria, apreciada por el Congreso de los Diputados).

Por otra parte, en el informe a la cuenta general de 2021 advertimos que la sociedad de economía mixta no arrojaba pérdidas, al contrario de lo sucedido en 2020 (en el que no se formalizó un plan económico-financiero).

3.2.2. Presupuesto y modificaciones.

El presupuesto de 2022 y todas sus modificaciones comprendidas en 57 expedientes (1 más que en 2021) obviamente se informaron por esta Intervención, considerando oportuno destacar algunos aspectos que fueron apreciados.

a) Del presupuesto

El cálculo del ahorro neto resultante de las previsiones presupuestarias era negativo.

El estado de ingresos presentaba signos de insuficiencia, reflejando que los cambios normativos aprobados no explicaba totalmente el incremento en las previsiones de ingreso, al tiempo que se constataba la carencia de capacidad inversora con recursos propios.

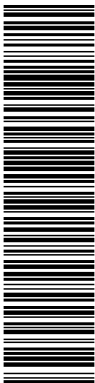
En cuanto a gastos advertimos del incremento mantenido en las contrataciones laborales temporales, de carácter estructural además, a las que se acude de forma recurrente, así como de la desproporción entre las dotaciones por inversiones y el escaso grado de ejecución que viene siendo habitual.

b) De las modificaciones presupuestarias:

- Generación de créditos aprobada el 9 de mayo, en cuyo expediente informamos lo siguiente: *El recurso financiero asignado a este municipio por la corporación provincial se destina a financiar global e indiferenciadamente las actividades propias del municipio, no a un gasto concretamente determinado, como requiere el artículo 45 del Real Decreto 500/1990. Constituye en todo caso un nuevo ingreso susceptible de financiar un crédito extraordinario o un suplemento de crédito, pero no para generar créditos.*

- Transferencia de créditos aprobada el 2 de agosto que, según nuestro informe, minoraba créditos previamente incrementados, afectaba a

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2022	IDENTIFICADORES
OTROS DATOS Código para validación: PHVM5-Z41RV-PWJKL Fecha de emisión: 21 de Marzo de 2023 a las 11:39:56 Página 4 de 15	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 24/02/2023 12:57 ESTADO FIRMADO 24/02/2023 12:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 12:57:18 del día 24 de Febrero de 2023 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&idoma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

créditos extraordinarios concedidos en el ejercicio, amen de no poder formalizarse retenciones de crédito en algunas aplicaciones por no estar disponible el crédito. Advertimos también que determinados niveles de vinculación resultantes de esta modificación podrían ser insuficientes para atender los respectivos gastos. Y finalmente, el incremento en las dotaciones de personal conculcaba las limitaciones establecidas a la masa salarial por la Ley de Presupuestos Generales del Estado.

- Suplementos de crédito aprobada el 1 de septiembre, en la que informamos que el incremento experimentado en las dotaciones de personal conculcaba las limitaciones establecidas por la Ley de Presupuestos Generales del Estado, al igual que sucedió con la transferencia aprobada el 2 de agosto.

- Transferencia de créditos aprobada el 27 de octubre, en cuyo expediente informamos lo siguiente: *En relación al incremento de créditos para gastos en colegios, advertimos, al igual que en ocasiones anteriores, que en materia de educación, las competencias propias se circunscriben a la conservación, mantenimiento y vigilancia de los edificios destinados a centros públicos de segundo ciclo de educación infantil, educación primaria y de educación especial, según el artículo 9.18.c) de la Ley 5/2010, de 11 de junio, de autonomía local de Andalucía. No incluye, por tanto, gastos de inversión, como es el caso.*

- Suplementos de crédito aprobada el 28 de octubre de 2022, igualmente con informe desfavorable porque la mayor parte del incremento se destina a financiar el gasto de alumbrado navideño, cuyo expediente de contratación (tramitado con anterioridad a esta modificación), fue informado desfavorablemente al no contar con dotación presupuestaria. Estos suplementos, por tanto, no sanarían el vicio de nulidad del que adolece la contratación.

3.2.3. Operaciones de crédito.

Las operaciones de crédito inicialmente previstas no se han tramitado puesto que el ahorro neto resultante de la liquidación del presupuesto de 2021 era negativo, pasando a ser financiadas las inversiones afectadas con el remanente líquido de tesorería.

3.2.4. Operaciones patrimoniales. Cabe destacar:

a) En el expediente relativo a los aprovechamientos cinegéticos en las Sierras de Tejeda y Almijara, advertimos que no podían cederse directamente sin autorización de la Administración autonómica.

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2022	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: PHVM5-Z41RV-PWJKL Fecha de emisión: 21 de Marzo de 2023 a las 11:39:56 Página 5 de 15	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 24/02/2023 12:57	ESTADO FIRMADO 24/02/2023 12:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 12:57:18 del día 24 de Febrero de 2023. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

b) Ante una nueva prórroga anual de las concesiones demaniales para merenderos, hemos vuelto a informar, a la vista del artículo 80 del Reglamento de Bienes de las Entidades Locales de 13 de junio de 1986, que procede reconsiderar la revisión de oficio del pliego de condiciones y considerar la conveniencia de una nueva licitación, antes de proseguir la tramitación de la prórroga, que no obstante fue aprobada por la Junta de Gobierno Local.

c) Transmisión mortis causa de merendero aprobada por Junta de Gobierno el 25 de agosto, informada desfavorablemente en coherencia con los argumentos expuestos en el párrafo anterior para la prórroga anual de concesiones para merenderos.

d) Autorizaciones demaniales para la explotación de los servicios de temporada 2022-2025. En el informe emitido en el mes de enero advertimos que la autorización estatal no confiere al Ayuntamiento facultades dominicales sobre la zona marítimo terrestre, sino el derecho a obtener un rendimiento económico que tiene naturaleza de derecho patrimonial, siendo de carácter contractual la naturaleza de la relación del Ayuntamiento con los terceros que explotan los servicios de temporada, por lo que los ingresos obtenidos no podían considerarse tasas. Sin embargo el expediente finalmente aprobado tenía por objeto autorizaciones demaniales (de ocupación del dominio público marítimo-terrestre), no un contrato privado, lo que presume la preexistencia de la tasa.

3.2.5. Normativa local.

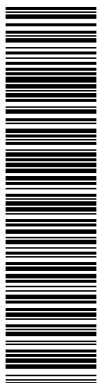
a) Todas las innovaciones normativas en materia fiscal se han informado favorablemente, sin necesidad de adoptar ninguna prevención especial respecto a la estabilidad presupuestaria y la regla de gasto.

b) Las Bases de ejecución del presupuesto fueron modificadas con el único objeto de adicionar un nuevo supuesto de ampliación de créditos para utilizar las garantías incautadas por destrucción o desperfectos en la vía pública.

3.2.6. Otras actuaciones de control permanente:

Destacamos en este apartado una propuesta para actualizar el valor o precio unitario por hora de los servicios prestados fuera de la jornada laboral por todos los empleados públicos, aprobada por el Pleno el 26 de mayo,

DOCUMENTO Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2022	IDENTIFICADORES
OTROS DATOS Código para validación: PHVM5-Z41RV-PWJKL Fecha de emisión: 21 de Marzo de 2023 a las 11:39:56 Página 6 de 15	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 24/02/2023 12:57 ESTADO FIRMADO 24/02/2023 12:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime). El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&idoma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

pese a nuestro informe desfavorable, en el que señalamos que no se había articulado formalmente un proyecto de acuerdo o convenio y carecía de mecanismos que garantizaran la contención del gasto.

4. Función fiscalizadora

4.1. La Base 55 de ejecución del presupuesto de 2022, contempla la fiscalización limitada previa de requisitos básicos en relación con los gastos de personal y los expedientes de responsabilidad patrimonial, pero de hecho todas las fases del gasto han sido objeto de fiscalización o intervención previa de carácter pleno, con excepción de prestaciones y gastos sociales a favor del personal, así como conceptos retributivos no permanentes ni habituales (no excluidos, sin embargo, del control de requisitos básicos) o, aun siendo permanentes, han sido preestablecidos en años anteriores.

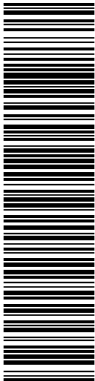
Al final del ejercicio, por tanto, estaba asegurado el control efectivo del 100 por 100 del presupuesto de gastos, sin computar los contratos menores.

Durante el ejercicio se han registrado en SICAL 1338 contratos menores que ascienden a 4.407.135,41 euros (frente a los 996 de 2021 por un montante de 2.945.186,24 euros), lo que supone un incremento porcentual respecto al año anterior del 34,33 por 100 en el número de operaciones y del 49,63 por 100 del monto. En el año 2022 los contratos menores constituyeron el 20,90 por 100 de los compromisos gastos de los capítulos 2 y 6. De este tipo de gasto (que antes se fiscalizaba en su totalidad), sólo han podido verificarse los que figuran en el informe específico de control permanente.

En cuanto a los ingresos se refiere, la Base 54 de ejecución del presupuesto sustituye la fiscalización previa de derechos por la inherente a la toma de razón en contabilidad y por actuaciones comprobatorias posteriores mediante la utilización de técnicas de muestreo o auditoría. En este ámbito debe tenerse en cuenta que las facultades de gestión, liquidación y recaudación están en buena parte delegadas en la Diputación Provincial, a través del Patronato Provincial de Recaudación, encargado de rendir cuentas a este Ayuntamiento de la gestión realizada, las cuales, a su vez, son verificados por los propios servicios de Intervención y Tesorería.

No podemos precisar la magnitud, pero al final del ejercicio, de una u otra manera, estaba asegurado el control efectivo de más del 80 por 100 del presupuesto de ingresos.

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2022	IDENTIFICADORES
OTROS DATOS Código para validación: PHVM5-Z41RV-PWJKL Fecha de emisión: 21 de Marzo de 2023 a las 11:39:56 Página 7 de 15	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 24/02/2023 12:57
	ESTADO FIRMADO 24/02/2023 12:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime). El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Hay que señalar que ha sido materialmente imposible realizar actuaciones de control material de inversiones.

4.2. En el ejercicio de la función fiscalizadora de gastos hemos computado 60 actuaciones que afectan a 620 operaciones de gasto, todas las cuales fueron comunicados en su momento a los órganos gestores, quienes resolvieron las discrepancias contra el criterio de esta Intervención.

La importancia o incidencia económica de esta función se hace más perceptible a la vista de los indicadores que figuran en la siguiente tabla, distribuida según los motivos de reparo más relevantes:

Motivos de reparo	Número de operaciones	Montante - Euros -
Reconocimiento asignación a los grupos políticos sin presentación cuentas	10	129.357,05
Convocatorias de personal para cubrir necesidades permanentes o estructurales	47	610.988,90
Convocatorias de selección de personal laboral conculcando principios de igualdad, mérito y capacidad	83	1.401.510,62
Convocatorias de selección de personal fijo e interino con participación de miembros corporativos en la preparación de las bases y proceso selectivo	6	213.450,91
Convocatorias para puestos de personal fijo, no para plazas vacantes, y con participación de miembros corporativos en la preparación de las bases y proceso selectivo	149	4.603.733,07
Interinidades o contrataciones temporales para necesidades permanentes o estructurales	288	4.626.787,01
Funciones y servicios diferentes y ampliaciones de jornada sin RPT	5	47.035,93
Contratación administrativa sin título competencial	4	80.266,20
Prestaciones sin municipalización previa	2	484,90
Prestaciones con fraccionamiento indebido del objeto del contrato	17	224.163,00
Contratación sin cobertura presupuestaria	1	238.534,56
Certificación de obra sin tener la condición de contratista	1	25.522,87
Facturaciones por actuaciones de emergencia		



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Motivos de reparo	Número de operaciones	Montante - Euros -
indebidas	4	263.211,01
Facturas sin dotación presupuestaria adecuada	3	12.409,20
Totales	620	12.477.455,23

Los indicadores anteriores pueden agruparse en torno a tres grupos de gastos:

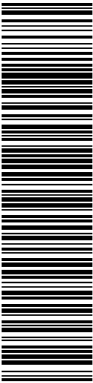
Motivos de reparo	Número de operaciones	Montante - Euros -
Gastos de personal (capítulo 1)	578	11.503.506,44
Gastos corrientes y de inversión (capítulos 2 y 6)	32	844.591,74
Gastos de transferencias (capítulo 4)	10	129.357,05

Por la fase del gasto en la que se produce el reparo los indicadores presentan las siguientes magnitudes agregadas:

Motivos de reparo	Número de operaciones	Montante - Euros -
Fase de autorización y/o compromiso	602	12.046.955,10
Fase de reconocimiento de la obligación	18	430.500,13

4.3. Los siguientes indicadores porcentuales sobre los correspondientes capítulos de gastos nos permiten apreciar el alcance cuantitativo de la función fiscalizadora en el contexto presupuestario:

	Previsiones iniciales	Compromisos	Obligaciones reconocidas
Reconocimiento asignación a los grupos políticos sin presentación cuentas (cap. 4)	4,89	5,94	6,20
Convocatorias de personal para cubrir necesidades permanentes o estructurales (cap. 1)	3,87	3,61	
Convocatorias de selección de			

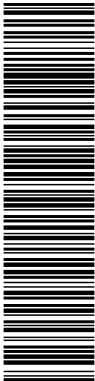


El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 12:57:18 del día 24 de Febrero de 2023 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

	Previsiones iniciales	Compromisos	Obligaciones reconocidas
personal laboral conculcando principios de igualdad, mérito y capacidad (cap. 1)	8,87	8,29	
Convocatorias de selección de personal fijo e interino con participación de miembros corporativos en la preparación de las bases y proceso selectivo (cap. 1)	1,35	1,26	
Convocatorias para puestos de personal fijo, no para plazas vacantes, y con participación de miembros corporativos en la preparación de las bases y proceso selectivo (cap. 1)	29,16	27,25	
Interinidades o contrataciones temporales para necesidades permanentes o estructurales (cap. 1)	29,31	27,39	
Funciones y servicios diferentes y ampliaciones de jornada sin RPT (cap. 1)	0,30	0,27	
Contratación administrativa sin título competencial (cap. 2 y 6)	0,49	0,38	
Prestaciones sin municip. previa (cap. 2 y 6)	0,002	0,002	
Prestaciones con fraccionamiento indebido del objeto del contrato (cap. 2 y 6)	1,37	1,06	
Contratación sin cobertura presupuestaria (cap. 2 y 6)	1,45	1,13	
Certificación de obra sin tener la condición de contratista (cap. 2 y 6)	0,15	0,12	0,15



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 12:57:18 del día 24 de Febrero de 2023. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

	Previsiones iniciales	Compromisos	Obligaciones reconocidas
Facturaciones por actuaciones de emergencia indebidas (cap. 2 y 6)	1,60	1,25	1,53
Facturas sin dotación presupuestaria adecuada (cap. 2 y 6)	0,07	0,005	0,07

Podemos apreciar que las interinidades o contrataciones laborales temporales para necesidades permanentes o estructurales, así como los procesos selectivos y los demás gastos de personal citados, representan un 72,86 por 100 de las previsiones iniciales del capítulo 1.

Asimismo apreciamos que las anomalías del capítulo 4 representan un 4,89 por 100 sobre las previsiones iniciales, mientras que los gastos autorizados y comprometidos de los capítulos 2 y 6 suponen un 3,31 por 100 de las correlativas previsiones iniciales. Por su parte, las facturas y certificaciones indebidas sólo afecta al 1,75 por 100 de las obligaciones reconocidas de los capítulos 2 y 6.

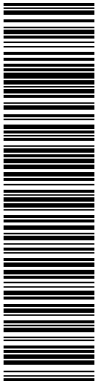
Las facturas sin expedientes de contratación se incluyen en el apartado relativo a “omisión de la fiscalización”.

Si agrupamos los gastos en categorías obtenemos los siguientes indicadores porcentuales sobre los totales de las operaciones no financieras del presupuesto de 2022:

	Previsiones iniciales	Compromisos	Obligaciones reconocidas
Gastos de personal	31,56	27,98	
Gastos derivados de la contratación administrativa	2,32	2,05	2,32
Asignación a grupos políticos	0,35	0,31	0,36

Lo que nos permite apreciar que el 34,23 por 100 del gasto presupuestado inicialmente presente anomalías (una tercera parte) o que preponderan las anomalías en los gastos de personal.

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2022	IDENTIFICADORES
OTROS DATOS Código para validación: PHVM5-Z41RV-PWJKL Fecha de emisión: 21 de Marzo de 2023 a las 11:39:56 Página 11 de 15	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 24/02/2023 12:57
	ESTADO FIRMADO 24/02/2023 12:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime). El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

5. Omisión de fiscalización

5.1. Hasta el mes de agosto de 2022 hemos veníamos formulando reparo de las facturas sin contrato o con contrato verbal, que en todo caso reflejaría el resultado de una “fiscalización posterior”, pero no previa y propiamente fiscalizadora porque el acto de autorización y disposición del gasto realmente ya ha tenido lugar “verbalmente” o no existe. Cuando se presenta la factura sin haberse fiscalizado por el órgano interventor las fases anteriores del gasto, realmente hay omisión de la función fiscalizadora y el procedimiento debe ser (y así ha sido desde septiembre de 2022) el previsto en el artículo 28 del Real Decreto 424/2017.

Tanto si se ha formulado reparo (hasta agosto de 2022) como si se ha seguido el procedimiento específico por omisión de fiscalización, el desenlace de todas las facturas sin contrato, ha sido el reconocimiento extrajudicial del crédito. Y ambas modalidades nos referimos conjuntamente en el presente apartado.

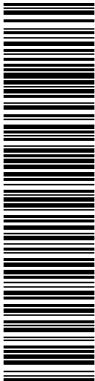
Por causa de estas facturas hemos computado a lo largo del ejercicio 24 actuaciones que afectan a 2085 operaciones de gasto en los capítulos 2 y 6 por un montante de 2.852.076,52 euros. En el contexto presupuestario de los capítulos afectados y sobre los totales de las operaciones financieras, los siguientes indicadores nos muestra su importancia relativa:

	Previsiones iniciales	Compromisos	Obligaciones reconocidas
En los capítulos 2 y 6	17,39	13,53	16,57
En el total de operaciones no financieras	7,83	6,94	7,83

En estos reconocimientos extrajudiciales no ha sido inusual, al igual que en el ejercicio anterior, hacer notar los siguientes defectos adicionales a determinadas operaciones:

a) Constituir manifestación de un servicio deportivo o cultural prestado de forma regular y continua, para el que se carece de competencia o se ha omitido el procedimiento previsto en los artículos 86 de la ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, y 97 del Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril.

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2022	IDENTIFICADORES
OTROS DATOS Código para validación: PHVM5-Z41RV-PWJKL Fecha de emisión: 21 de Marzo de 2023 a las 11:39:56 Página 12 de 15	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 24/02/2023 12:57
	ESTADO FIRMADO 24/02/2023 12:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 12:57:18 del día 24 de Febrero de 2023. Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&idoma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

- b) Acto de mera liberalidad al dispensar al concesionario del centro social de Maro de afrontar los costes de mantenimiento y suministro.
- c) Suministros eléctricos de un centro privado de enseñanza, del que el Ayuntamiento carece de competencias sobre su conservación y mantenimiento.
- d) Suministros eléctricos que fueron objeto de una concesión demanial y cuya obligación de pago recae en el Servicio Andaluz de Salud en su condición de concesionario.

5. 2. Otras actuaciones de control posterior

5.2.1. Convalidación de la omisión de función interventora como única anomalía apreciada:

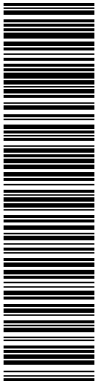
Asunto	Número de operaciones	Montante - Euros -
Proceso selectivo	1	230.823,60
Premios de carnaval	47	34.245,00
Totales	48	265.068,60

5.2.2. Subvención tramitada como contrato menor y sin crédito adecuado, bajo la denominación de “realización campaña Navidad para el apoyo al desarrollo empresarial; publicidad”, cuyo gasto fue autorizado y comprometido el 1 de diciembre, por importe de 2.900, del que informamos que procedía la revisión de oficio. En la fecha en la que emitimos el presente informe todavía no hay ningún pronunciamiento corporativo, ni tampoco se ha presentado factura.

6. Control con observaciones

El 1 de de abril se ha fiscalizado favorablemente una contratación temporal para sustituir a un trabajador de vacaciones, si bien a condición de que se justificara la urgencia e inaplazable necesidad de la contratación, entendiendo que no era suficiente la apelación a las vacaciones del trabajador titular. No se cumplió la condición, aprobándose la contratación por la Junta de Gobierno Local el 8 de abril.

DOCUMENTO Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2022	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: PHVM5-Z41RV-PWJKL Fecha de emisión: 21 de Marzo de 2023 a las 11:39:56 Página 13 de 15	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 24/02/2023 12:57	ESTADO FIRMADO 24/02/2023 12:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 12:57:18 del día 24 de Febrero de 2023. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

7. Anomalías en ingresos

7.1. Por tratarse de una operación susceptible de generar derechos económicos, hemos formulado nota de reparo a la prórroga por décimo tercer año consecutivo, de concesiones demaniales en terrenos a las playas de Burriana y El Playazo, para la instalación y explotación de merenderos. Se han practicado 7 liquidaciones por un montante de 400.276,79 euros.

7.2. En cuanto a las 31 liquidaciones giradas por el llamado canon de aprovechamientos de temporada, por un montante de 941.998,69 euros, correspondientes al año 2022, nos remitimos al informe específico de control permanente. Hemos apuntado más atrás que los ingresos de tales aprovechamientos debieron merecer la consideración de ingresos patrimoniales o de derecho privado, pero al adoptar la Corporación la calificación de autorizaciones demaniales, los ingresos son tasas, precisadas de una ordenanza fiscal. Paradójicamente no quedaba más remedio a este informante que cuestionar las 31 liquidaciones que se han girado en concepto de ingresos patrimoniales.

III. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

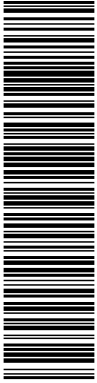
1. Para las actuaciones específicas de control permanente damos por reproducidas las conclusiones y recomendaciones que figuran en los respectivos informes.

2. Es imprescindible tener asumido que todas las inversiones, cualquiera que haya sido su forma de financiación, tienen que estar totalmente ejecutadas el 31 de diciembre de 2023 por la sencilla razón de que en el año 2024 se reanuda la aplicación de las reglas fiscales.

3. El ámbito de sus competencias delimita las actividades y servicios que pueden promover o prestar los municipios, según el artículo 25 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, teniendo reconocidas competencias propias en los términos de la legislación del Estado y de la Comunidad Autónoma. No hay, por así decirlo, un apoderamiento para realizar cuantas actividades se estimen convenientes u oportunas, a discreción.

Para ejercer competencias distintas de las propias serán necesarios y vinculantes los informes previos de la Administración competente por razón de la materia, en la que se señale la inexistencia de duplicidades, y de la Administración que tenga atribuida la tutela financiera sobre la sostenibilidad

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2022	IDENTIFICADORES
OTROS DATOS Código para validación: PHVM5-Z41RV-PWJKL Fecha de emisión: 21 de Marzo de 2023 a las 11:39:56 Página 14 de 15	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 24/02/2023 12:57
	ESTADO FIRMADO 24/02/2023 12:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 12:57:18 del día 24 de Febrero de 2023. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

financiera de las nuevas competencias (artículo 7.4 de la Ley 7/1985 y Decreto-Ley 7/2014, de 20 de mayo, por el que se establecen medidas urgentes para la aplicación de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local).

4. Los usos sobre el dominio público marítimo-terrestre no confieren al Ayuntamiento la posibilidad de otorgar autorizaciones demaniales y los ingresos que puedan percibirse tienen el carácter de patrimoniales o de derecho privado, de acuerdo con el artículo 3 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 marzo. Por las consecuencias que puede ocasionar recomendamos extremar la precisión en la calificación de los actos o negocios sobre bienes de dominio público.

5. Los defectos apreciados en el ejercicio de la función interventora se focalizan esencialmente en los gastos de personal (señaladamente en la contratación temporal de personal laboral), sin desmerecer la importancia que tiene la contratación administrativa (llegando a carecer de título competencial y, en algún caso, a no disponer de dotación presupuestaria)

Los indicadores anteriormente expuestos ponen de manifiesto el alcance de los incumplimientos normativos en las contrataciones laborales temporales.

6. El carácter excepcional de la contratación laboral temporal o el nombramiento de funcionarios interinos sólo permitía solventar situaciones puntuales, pero no necesidades permanentes o estructurales, de acuerdo con la Ley 22/2021, de 28 de diciembre, de presupuestos generales del Estado para el año 2022.

7. El crecimiento y sucesión de contrataciones temporales ha hecho que se supere la masa salarial que fijan las leyes anuales de presupuestos del Estado, dando lugar a los pertinentes informes desfavorables de esta Intervención, ya comentados. Recomendamos que se dé cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 103 bis de la Ley 7/1985, aprobando anualmente la masa salarial de este subsector local del Ayuntamiento de Nerja.

8. El artículo 55 de la Ley del Estatuto Básico del empleado público, aprobado por Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, enumera los principios que rigen el acceso al empleo público, incluidos los constitucionales de igualdad, mérito y capacidad.

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2022	IDENTIFICADORES
OTROS DATOS Código para validación: PHVM5-Z41RV-PWJKL Fecha de emisión: 21 de Marzo de 2023 a las 11:39:56 Página 15 de 15	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 24/02/2023 12:57 ESTADO FIRMADO 24/02/2023 12:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 12:57:18 del día 24 de Febrero de 2023. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Lo que se ha denominado “plan para la exclusión social” no es más que unas bases para seleccionar personal laboral temporal destinado a cubrir necesidades de las áreas municipales, donde se tiene exclusivamente en cuenta el arraigo territorial del aspirante (empadronamiento en Nerja), situación de desempleo y circunstancias socio-económicas personales y familiares. Características todas de índole personal limitativas y completamente ajenas a las tareas del puesto a desempeñar.

9. El reconocimiento extrajudicial de créditos al que tanto se recurre puede fácilmente evitarse si las facturas que se presentan no carecen formalmente de contrato previo. Como en ocasiones anteriores señalamos la conveniencia de planificar la contratación, de acuerdo con el artículo 28.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

10. La asignación económica a los grupos políticos es propiamente una subvención. Su exclusión del ámbito de aplicación de la Ley General de Subvenciones no impide que se aplique supletoriamente, según la disposición final segunda de la Ley Orgánica 8/2007, sobre financiación de los partidos políticos. De lo que se deriva que anualmente todos los grupos están obligados a rendir cuentas, sin perjuicio de los controles que pueda establecer el Pleno.

11. Aunque los contratos menores estén excluidos de fiscalización previa rige la prohibición de utilizar esta figura para prestaciones que tengan carácter recurrente, de forma que, año tras año, respondan a una misma necesidad para la entidad contratante (ver Instrucción 1/2019, de 28 de febrero de 2019, de la Oficina independiente de regulación y supervisión de la contratación).

12. Remitimos a la consideración del Presidente la necesidad o conveniencia de formalizar un plan de acción que determine las medidas a adoptar para subsanar las debilidades, deficiencias, errores e incumplimientos puestos de manifiesto en este informe.

En Nerja, a fecha de firma electrónica
El Interventor